



Rapport d'activité 2023



SOMMAIRE

2023 en résumé *(page 2)*

La démarche Pays

Les chiffres 2023

Une triple mission

Toujours mobilisée pour la dynamique projet *(page 7)*

Une activité de représentation

Un suivi des enjeux des Territoires de projet

Des outils et contenus adaptés

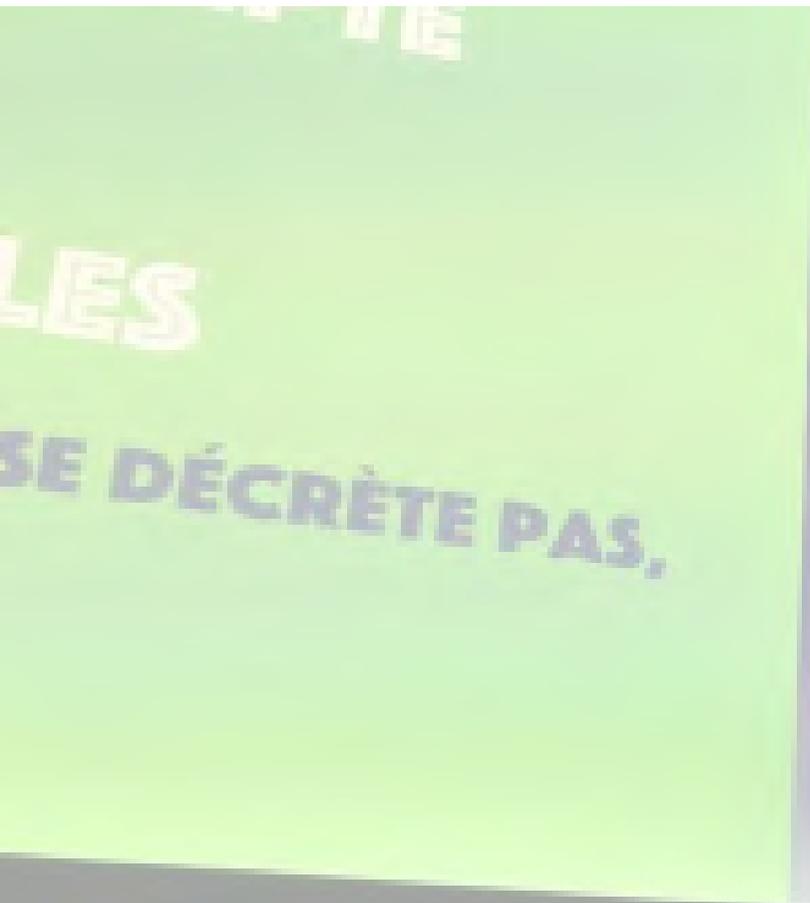
Un réseau dynamique au service de ses adhérents et partenaires *(page 14)*

Une équipe élue et technique engagée

Un réseau de partenaires

Une animation de réseau

2023 EN RÉSUMÉ



JOSIANE CORNELOUP

PRÉSIDENTE DE L'ASSOCIATION NATIONALE DES PÔLES
TERRITORIAUX ET DES PAYS, DÉPUTÉE DE SAÛNE-ET-LOIRE

La démarche Pays

Le Pays ou Pôle d'Équilibre Territorial et Rural, appelé plus communément Territoire de projet, est un espace caractérisé par une cohésion géographique, économique, culturelle et/ou sociale. C'est un cadre de coopération entre intercommunalités. La pertinence du périmètre du Territoire est appréciée par rapport à la notion socio-économique de bassin d'emploi. Il a vocation à couvrir un espace de solidarités réciproques entre espaces ruraux et urbains, en infra, ou de coopération et réciprocité.

Par rapport aux autres cadres de coopération locale, le Pays / Pôle territorial est porteur d'une valeur ajoutée liée à sa souplesse. Il privilégie les enjeux du territoire de façon transversale et à partir d'une stratégie prospective et partagée.

Le Territoire de projet est par définition un espace de coordination et non de gestion. Il a un rôle fédérateur, d'animation et de coopération entre les différents acteurs locaux (communes, Etablissements publics de coopération intercommunale à fiscalité propre, Parcs naturels régionaux, Conseils généraux, Conseils régionaux, acteurs socio-économiques...). Il favorise, dans une démarche ascendante, l'émergence de projets locaux répondant aux attentes des acteurs du territoire et aux enjeux de ce dernier.

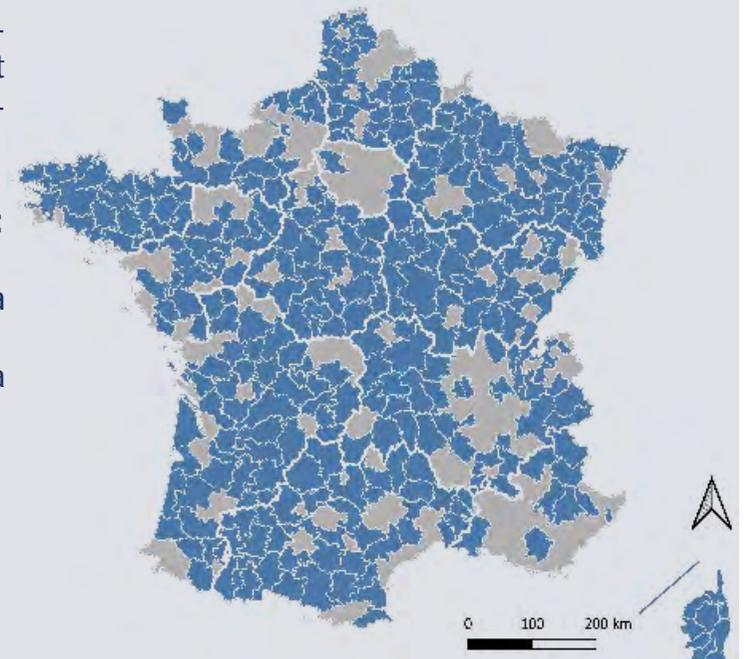
Ce Territoire s'appuie sur un projet de territoire stratégique et à long terme (environ 20 ans), intégré, visant à mettre en cohérence les politiques publiques locales, et partagé avec les acteurs et forces vives du territoire.

Il s'appuie notamment sur le Conseil de développement, spécificité du Pays, confirmé par la Loi MAPTAM et Engagement et proximité, qui regroupe les acteurs et forces vives du territoire. Il est sollicité pour les décisions stratégiques du territoire. La Conférence des Maires est également fondamentale.

Enfin, il porte généralement des missions autour de cinq thématiques :

- 1/ la transition écologique, porteurs des dispositifs tels l'Agenda 21 ou les PCAET
- 2/ les services à la population, dont la santé, le numérique, l'alimentation ou la mobilité
- 3/ l'attractivité et l'animation économique, dont le tourisme, la silveréconomie, la GTEC
- 4/ le cadre de vie, dont le ScoT, paysage, patrimoine
- 5/ le portage des dispositifs contractuels dont européens ou CRTE

En 2023, 268 Territoires adhérents (dont 250 sont GAL) couvrent 62% du territoire, concernant 47% de la population française.



Les chiffres 2023

Première association
paritaire femme/
homme

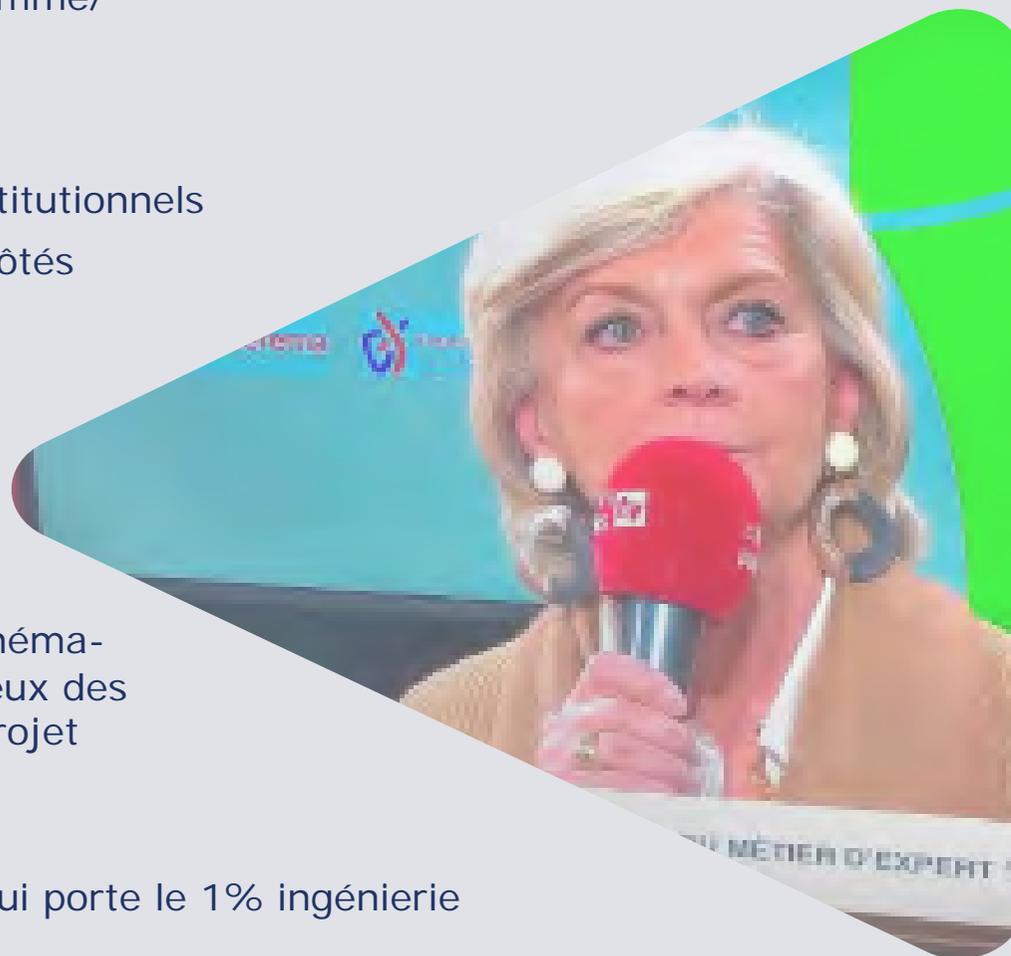
268 Territoires adhérents
pour 940 EPCI (sur 1253)
19.500 communes (sur 34.954)

Première association
d'élu réalisant un bi-
lan carbone complet
de son activité et à le
compenser intégrale-
ment

51 partenaires institutionnels
à nos côtés

19 webinaires théma-
tiques sur les enjeux des
Territoires de projet

Une association qui porte le 1% ingénierie



34 membres actifs au sein
du Conseil d'administration
et 5 permanents

22 interventions régionales

Première association d'élus
à avoir opté pour le
100% télétravail

14 auditions parlementaires et rencontres ministérielles

2023 en images



Une triple mission



Mission de représentation en étant un interlocuteur privilégié des pouvoirs publics. L'association facilite les échanges d'information avec les Ministères, Agences et Institutions étatiques, Conseils régionaux et départementaux. Elle défend également les Territoires de projet auprès des instances nationales, régionales et locales, mais aussi auprès des grands opérateurs nationaux privés.

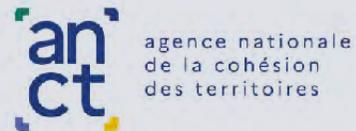
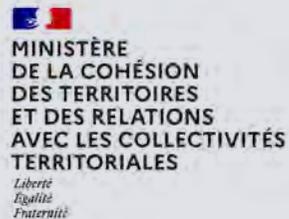
Mission d'animation à travers l'organisation de différents temps comme ses Webinaires, mais aussi les Etats généraux des Pôles territoriaux et des Pays, les Rencontres techniques, les Clubs et les commissions ou encore la publication annuelle du Panorama des Pôles territoriaux et des Pays.

Mission d'accompagnement en organisant régulièrement des réunions d'information à destination des Territoires. ANPP - Territoires de projet produit également des notes d'actualité et d'information, d'analyse et de synthèse, de décryptage de textes législatifs, ou encore des notes méthodologiques. Elle accompagne aussi ses adhérents au quotidien à travers ses réseaux sociaux et ses moyens de communication.

Toujours mobilisée pour la dynamique projet



Une activité de représentation



Cour des comptes



Un suivi des enjeux des Territoires de projet

Mobilisation de l'association sur des enjeux d'actualité majeurs

ANPP - Territoires de projet s'est mobilisée à plusieurs reprises en cette année 2023. Elle s'est mobilisée contre la fausse consigne en disant [non au projet de loi >>](#), dans un plaidoyer pour [l'ESS dans nos territoires >>](#), dans une motion commune des parties prenantes de [l'économie circulaire sur la future stratégie emballages >>](#), sur la [TRACC>>](#), ou encore [la PPE>>](#), poli-

Animation économique

ANPP - Territoires de projet a suivi et participé à l'élaboration d'une série de webinaires nommés Ressources territoriales et transitions. Ces webinaires portent sur les questions de budget vert et d'animation économique des territoires.

Services à la population et santé

Les questions de santé ont été au cœur d'une publication co-construite avec le partenaire VYV. Ce livre blanc sur les aidants s'intéresse au management de l'aidance et les questions d'inclusion professionnelle des aidants. Ce livre blanc formule douze propositions concrètes pour répondre aux enjeux.

Mobilité

L'Association s'est engagée au sein du programme [AcoTE >>](#) qui vise à sensibiliser aux mobilités alternatives à la voiture en milieu péri-urbain et rural, mais aussi créer des lignes de covoiturage similaires à des lignes de bus dans les Territoires. Le programme entre dans sa dernière année



Planification spatiale

La réflexion territoriale et spatiale est au coeur des travaux de ANPP - Territoires de projet. Nous militons pour les coopérations entre les territoires, et rappelons que les PETR/Pays portent différents dispositifs pour la planification spatiale à l'image du SCoT.

Gouvernance alimentaire

ANPP - Territoires de projet suit avec attention les sujets liés à l'alimentation. Un groupe de travail réunissant des collectivités et institutionnels a travaillé sur une méthode pour promouvoir la démocratie alimentaire dans les territoires. Ce Guide qui souhaite répondre aux écueils du manque de démocratie et d'inclusivité dans les projets alimentaires territoriaux, recueille les bonnes pratiques et promeut une méthode nouvelle. Sa publication se fera à la fin juin 2024.

Transition écologique et énergétique

ANPP - Territoires de projet en 2023 continue son engagement pour la sobriété. L'association a publié différents outils à destination des territoires, à l'image d'un document pour la sobriété numérique, sobriété énergétique, mais aussi un guide pour accompagner les collectivités dans l'élaboration de leur bilan carbone.

Ces outils sont à retrouver dans une page dédiée où sont repertoriés les outils produits par ANPP - Territoires de projet, [à retrouver ici >>](#). C'est en prenant en compte la globalité des enjeux, et en adoptant une approche systémique que les questions de transition peuvent être menés.

Nous avons eu de cesse de le rappeler durant nos nombreux entretiens auprès d'Agences de l'Etat, institutions, partenaires, et cabinets ministériels.

Coopération interterritoriale (Europe, réciprocité)

Pour rappeler la pertinence de l'échelle Pays/PETR, et la manière de faire du développement local, l'Association en partenariat avec la Banque des Territoires, la FNCE, l'ANCT, Le Rameau et NéoClide a publié un vadémécum intitulé « Coopérons pour réussir nos transitions ».

Comme le rappelle ce vadémécum, la coopération est au coeur des Pays/PETR. Elles peuvent être de plusieurs ordres : infra/inter territoriales, partenariats entre mondes public et privé, nationales, européennes ou encore internationales.

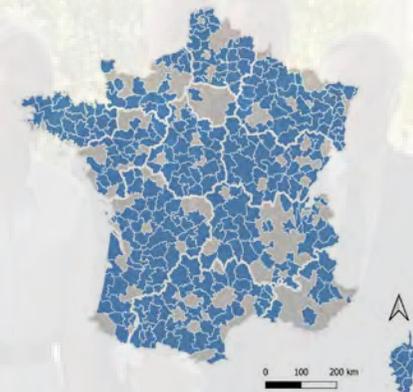
Des outils et contenus adaptés

Panorama des Pôles territoriaux et des Pays

Le Panorama des Pôles territoriaux et des Pays publié chaque année présente les caractéristiques des PETR/Pays au niveau national, leurs actions mais aussi les dispositifs qu'ils portent. En 2023, cette publication continue son rôle de sensibiliser et d'informer aux rôles des Pays/PETR. En 2023, l'enquête nous indique que plus de la moitié des Pays/PETR ont adopté la forme juridique PETR, qui consolide leur assise juridique.

L'enquête 2023 a fait un focus sur les coopérations et a rappelé comment les coopérations sont au coeur des Pays/PETR. Les contrats de réciprocité sont à cet égard des illustrations de comment les coopérations se mettent en place entre l'urbain et le rural.

Neuf contrats lient à ce jour des Pays/PETR et des métropoles. S'appuyer sur les forces de l'autre, voici le rôle des contrats de coopération. Ces contrats concourent à trouver des solutions communes à questions d'intérêt général.



Notes et analyses



ANPP - Territoires de projet dans sa triple mission, accompagne les adhérents sur des questions juridiques et d'actualité. C'est ainsi que l'Association s'est fortement mobilisée sur la loi ENR, ou encore des synthèses de différents rapports comme le bilan à mi-parcours des CRTE.

Les enjeux qui sont au coeur des collectivités comme la décentralisation, l'eau, l'ANCT, l'avenir des communes, ou encore le numérique ont été traités. Outre ces mises à disposition, l'Association répond également aux questions en flux constant durant l'année.

Vadémécum « Coopérons pour réussir nos transitions »

Le Vadémécum « Faire territoire : Coopérons pour réussir nos transitions » vient préciser dans la théorie et la pratique l'ingénierie des coopérations déployées par les Territoires de projet. Pourquoi coopérer ? Quelle capacité à le faire ? Comment et avec qui ? Quelles approches ou méthodologies ? Quelles bonnes pratiques ? Autant de questions auxquelles il s'attache à répondre.

À la fois approche pratique et outil du développement local, la coopération met en lien des structures, des personnes et des ressources en vue d'atteindre des objectifs propres et partagés. Elle constitue l'un des éléments essentiels des Territoires de projet. Exemple en soi, ce vadémécum est le produit d'une coopération pour laquelle ANPP – Territoires de projet remercie chaleureusement ses partenaires et contributeurs pour leur temps et la qualité des réflexions partagées.



Outils pour la transition écologique des territoires

2023 c'est la continuité d'un travail déjà engagé en 2022 sur la réduction des émissions GES de l'association. Déjà engagée dans une démarche de comptabilité de ses émissions, en faisant un bilan carbone et en compensant l'intégralité de ses émissions, ANPP - Territoires de projet met à disposition de ses adhérents des outils pour accompagner au changement et adopter des méthodes pour réduire ses émissions.

L'Association met à disposition une page où il est possible de retrouver des conseils sur la sobriété numérique, énergétique, et un Guide qui explique et rappelle les enjeux de la comptabilité carbone pour les collectivités. Le législateur impose petit à petit des contraintes sur les émissions GES et les bilans carbonés des collectivités, et c'est donc un enjeu à anticiper.



Les enquêtes en 2023

En 2023, l'association a produit plusieurs enquêtes, au titre de sa mission d'accompagnement des Territoires de projet.

En embrassant la pluralité des enjeux auxquels sont confrontés les adhérents, l'association a produit du contenu quantitatif et qualitatif sur de nombreux sujets comme :

- La santé et la politique de l'âge
- La gestion des risques et adaptation au dérèglement climatique dans les Territoires de projet
- Portrait du conseil de développement
- Mobilité

Ces enquêtes thématiques sont le fruit d'un travail co-construit avec les adhérents de l'association. Les remontées et les retours d'expériences servent à construire l'argumentaire et proposer des axes de travail.



UN RÉSEAU DYNAMIQUE

AU SERVICE DE SES ADHÉRENTS ET PARTENAIRES



Une équipe élue et technique engagée



Josiane CORNELOUP
Présidente



Nicolas SORET
Président délégué

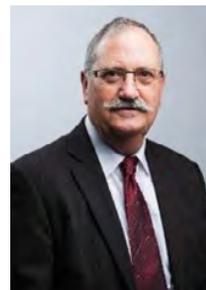
Un Bureau à l'image des Territoires



Vincent THIEBAUT
Premier vice-président



Louis-Jean de NICOLAY
Vice-président



Serge MECHIN
Vice-président en charge
des finances



Béatrice LATOUCHE
Secrétaire



Raymond VALL
Président d'honneur

34 administrateurs

Dominique ADENOT, Président du Pays du Grand Clermont (4 EPCI, 422.722 habitants) Maryse CARRERE, Sénatrice des Hautes-Pyrénées (65)

Gaëlle BERTHEVAS, Présidente du PETR Pays de Ploërmel – Cœur de Bretagne (2 EPCI et 81.300 habitants),

Brigitte DALLOT, Présidente du Conseil de développement du Pays Beauce Gatinais en Pithiverais (8 EPCI, 62.143 habitants).

Patricia BLANCHET-BANGH, Présidente du Conseil de développement du Pays d'Arles (3 EPCI, 170.000 habitants)

Vincent GAY, Président de l'association de Versailles (6 EPCI, 200.594 habitants)

Joël GIRAUD, Député des Hautes-Alpes (05)

George BRAS, Délégué à l'action territoriale du Groupe La Poste.

Colette LANGLADE, Présidente du Pays Périgord Vert (6 EPCI, 82.100 habitants)

Martine BOUTILLAT, Présidente du Pays d'Épernay Terres de Champagne (3 EPCI, 84.700 habitants)

Marie DUCAMIN, Présidente de l'Agence France Locale

Guillaume GONTARD, Sénateur de l'Isère (38)

Sandrine LEFEUR, Députée du Finistère (29)

Marie-Claude JARROT, Présidente du CEREMA

Charles GUENE, Sénateur de la Haute-Marne (52)

Yannick HAURY, Député de Loire-Atlantique (44)

Gaëtan LAMBERT, Président du PETR Sud Manche Baie du Mont Saint Michel 5 (3 EPCI, 149.000 habitants)

Sophie METTE, Députée de la Gironde (33)

Bénédicte TAURINE, Députée de l'Ariège (09)

Pierre LEROY Président du Pays du Grand Briançonnais (3 EPCI, 35.631 habitants)

Myriam MAHE-LORENT, Responsable du Service Information Territoriale chez Banque des Territoires

Tamara RIVEL, Présidente de l'Association du Pays Carcassonnais (2 EPCI, 117.000 habitants)

Sébastien MARTIN, Président d'Intercommunalités de France

Jean-Luc MILLO, Président du PETR Ornano-Taravo-Valinco-Sartenais (2 EPCI, 24.022 habitants)

Claire SARDA-VERGES, Directrice de l'Agence de Développement Rural Europe et Territoires (ADRET)

Sylvain TRANOY, Président du Pays du Cambrésis (3 EPCI, 164.159 habitants)

Frédéric WALLET, Ingénieur de recherche à l'INRAE / AgroParisTech

L'équipe technique en 2023 était constituée de Diane PERRIER, Assistante de direction / Jean-Sébastien CAILLEUX, Chargé de mission / Romain VILLION, Chargé de mission / Manel BELMOKH, Chargée de mission / Audrey RAMEL, Chargée de mission Michael RESTIER, Directeur. Mais aussi un stagiaire en la personne de Corentin HENNART.

Un réseau de partenaires

Partenaires institutionnels



Fédérations d'élus



Partenaires privés



Partenaires médias



Partenaires locaux



Une animation de réseau

[Les Clubs et Commissions >>](#)

ANPP - Territoires de projet compte plusieurs "Clubs" et "Commissions" qui se réunissent plusieurs fois chaque année :

- **Le Club Direct** réunit des Directrices et Directeurs de Pays / Pôles territoriaux (6 fois en 2023)
- **Le Club Présidence de Pays** réunit tous les trimestres les Présidences des Territoires de projet, en vue d'échanger sur la stratégie de l'association
- **Le Club Territoires et Parlementaires** qui réunit plus d'une centaine de Parlementaires intéressés par les questions du développement local (3 fois en 2023)
- **Le Club Mobilité** réunit et fédère un réseau d'acteurs autour de la question de l'écomobilité au sein des territoires ruraux (1 fois en 2023)
- Le **Club Europe** et le **Club Codev** représentent également des temps forts de l'Association
- Les Commissions qui forment 5 groupes de travail autour des thématiques suivantes : 1. Transition écologique / 2. Services à la population / 3. Attractivité et animation économique / 4. Cadre de vie / 5. Contractualisation

Réunions territoriales

ANPP - Territoires de projet est intervenue à 22 reprises au sein des Territoires. Ces interventions ont eu lieu avec tous les territoires des régions métropolitaines.

[Webinaires >>](#)

Depuis la crise sanitaire, ANPP - Territoires de projet a eu recours aux outils numériques afin de proposer davantage de contenu et de s'adresser à un plus large public. Les webinaires de 2023 ont couvert un nombre croissant de sujets, aussi bien d'actualités que thématiques. Au total, nos webinaires ont permis de réunir plus de 4.370 élus et agents des Territoires.



Concertation
territoriale



Agriculture



ESS



Fonds vert



Culture



Numérique



Business angel



Mobilité

Mais aussi : coopérations territoriales, nouveaux outils TE, mécénat, alimentation.

Une présence numérique active

Le site internet

Le site internet de [ANPP - Territoires de projet >>](#) sert de centre de ressources à ses adhérents, leur permettant de suivre l'actualité, les évènements, les publications et l'agenda de l'ANPP. Tout au long de l'année, le site est alimenté suite aux dernières actualités de l'association.

Les réseaux sociaux



4.350 Abonnés (2.600 en 2023)



2.031 Abonnés (1.969 en 2023)

[La vidéo Pays >>](#)

ANPP – Territoires de projet propose une vidéo synthétique qui ambitionne de dresser un panorama des actions des Pays/PETR, leur raison d'être et leur plus-value dans l'organisation territoriale et administrative française. En trois minutes, vous sont présentés la philosophie, le fonctionnement et la mise en œuvre des actions des Territoires de projet.



Formation premiers secours (PSC1)

Dans le cadre du partenariat entre ANPP - Territoires de projet, la FNSPF et AXA, 78 agents des Pays/PETR ont été formés à la méthode premiers secours appelée PSC1. Ces formations ont eu lieu sur 7 territoires, tous adhérents à l'Association.

[La Lettre "Territoires de projet" >>](#)

Ce support trimestriel "La Lettre des Territoires de projet", résume l'activité de l'association et celle des Territoires. A travers diverses rubriques, elle valorise les développeurs territoriaux et l'action de ses partenaires. En 2023, la Lettre des Territoires de projet continue avec un nouveau format lancé l'année précédente. Le dernier numéro a été consacré aux EGPP qui ont eu lieu en février 2024.



Communiqués

ANPP - Territoires de projet est en contact permanent avec ses adhérents, à raison de 2 mails par jour, au fil de l'actualité et du rythme des travaux gouvernementaux et parlementaires. Ainsi, 434 mails ont été adressés à nos adhérents en 2023.

Les temps forts

Lors du Congrès des Maires édition 2023, ANPP - Territoires de projet représentée par sa présidente Josiane CORNELOUP, a pu présenter ses travaux sur les coopérations territoriales, qui sont au coeur des enjeux des Territoires de projet.



TERRITOIRES DE PROJET

anpp.fr
contact@anpp.fr